

Правила Комитета министара за надзор извршавања пресуда и услова пријатељских поравнања

(Комитет министара је усвојио ова Правила 10. маја 2006. Године на 964. састанку Заменика министара)

1. Опште одредбе

Правило 1

1. Примена овлашћења Комитета министара према члану 46, ставови 2 до 5, и члану 39, став 4 Европске конвенције о људским правима, регулисана је овим Правилима.
2. Осим ако није другачије предвиђено овим Правилима, приликом примене ових овлашћења важе општа процесна правила за састанке Комитета министара и Заменика министара.

Правило 2

1. Надзор извршења пресуда од стране Комитета министара и услова пријатељских поравнања се у начелу врши на посебним састанцима у вези са људским правима, чији је дневни ред јаван.
2. Ако Комитетом министара председава представник Високе стране уговорнице која је страна у неком предмету који се разматра, тај представник ће се одрећи права председавања у току расправе о том предмету.

Правило 3

Када је пресуда или одлука достављена Комитету министара у складу са чланом 46, став 2 или чланом 39, став 4 Конвенције, тај предмет се уписује у дневни ред Комитета без одлагања.

Правило 4

1. Комитет министара даје предност надзору над спровођењем пресуда у којима је Суд назначио оно што сматра системским проблемом у складу са Резолуцијом Рес (2004)3 Комитета министара у пресудама које откривају постојање системског проблема.
2. Предност дата предметима према првом ставу ових Правила неће бити на штету приоритета који се даје другим важним предметима, посебно предметима где је утврђено да је повреда права проузроковала озбиљне последице за оштећену страну.

Правило 5

Комитет министара усваја годишњи извештај о својим активностима према члану 46, ставови 2 до 5 и члану 39, став 4 Конвенције, који је јаван и доставља се Суду и Генералном секретару, Парламентарној скупштини и Комесару за људска права Савета Европе.

2. Надзор над извршавањем пресуда

Правило 6

Обавештавање Комитета министара о извршавању пресуде

1. Када у пресуди која је упућена Комитету министара у складу са чланом 46, став 2 Конвенције, Суд нашао да је дошло до повреде Конвенције или протокола уз њу и/или где је досудио правично задовољење оштећеној страни према члану 41 Конвенције, Комитет министара позива Високу страну уговорницу о којој је реч да га обавести о мерама које је Висока страна уговорница предузела или које намерава да предузме као последицу пресуде, с обзиром на њену обавезу да је се придржава према члану 46, став 1 Конвенције.
2. Приликом надзора над извршењем неке пресуде од стране Високе стране уговорнице о којој је реч, према члану 46, став 2 Конвенције, Комитет министара разматра:
 - a. да ли је правично задовољење које је Суд досудио исплаћено, укључујући, према случају, и затезну камату; и
 - b. да ли су, ако је потребно, и узимајући у обзир дискреционо право Високе стране уговорнице да бира средства неопходна за поштовање пресуде:
 - i. предузете појединачне¹ мере за обезбеђење престанка повреде права и да је оштећена страна доведена, колико је могуће, у исту ситуацију у којој се налазила пре повреде Конвенције;
 - ii. усвојене опште мере² које спречавају нове повреде права сличне оној или онима које су утврђене или које окончавају наставак повреда права.

¹ На пример, брисање неоправдане кривичне осуде из кривичне евиденције, одобрење дозволе за боравак или поновно покретање спорног домаћег поступка (за ово друго видети Препоруку Рец(2000)2 Комитета министара државама чланицама о поновном разматрању или поновном отварању одређених предмета на домаћем нивоу после пресуда Европског суда за људска права, усвојену 19. јануара 2000. године на 694. састанку Заменика министара).

² На пример, законодавне или регулативне измене, измене судске праксе или административне праксе или објављивање пресуде Суда на језику Тужене државе и њено достављање надлежним установама.

Правило 7

Интервали у којима се врши контрола

1. Док Висока страна уговорница о којој је реч не обезбеди обавештење о исплати правичног задовољења које је Суд досудио или у вези са евентуалним појединачним мерама, предмет ће бити на дневном реду сваког састанка Комитета министара о људским правима, осим ако Комитет не одлучи другачије.
2. Ако Висока страна уговорница о којој је реч обавестити Комитет министара да још није у могућности да обавести Комитет да су предузете опште мере неопходне за обезбеђење поштовања пресуде, тај предмет ће бити поново стављен на дневни ред састанка Комитета министара који се одржава најкасније после шест месеци, сем ако Комитет не одлучи другачије. Исто правило важи када овај период истекне и за сваки накнадни период.

Правило 8

Приступ информацијама

1. Одредбе ових Правила не прејудицирају поверљиву природу расправа Комитета министара у складу са чланом 21 Статута Савета Европе.
2. Следеће информације су досупне за јавност осим ако Комитет не одлучи другачије како би се заштитили легитимни јавни или приватни интереси:
 - a. информације и документа који се на њих односе које Комитету министара доставља Висока страна уговорница према члану 46, став 2 Конвенције,
 - b. информације и документа који се на њих односе које Комитету министара обезбеђују, у складу са овим Правилима, оштећена страна, невладине организације или националне установе за унапређење и заштиту људских права које достављају информације,
 - c. интерес оштећене стране или треће стране да се њихов идентитет не саопштава, нити било шта друго што омогућава њихову идентификацију.
3. Приликом доношења одлуке према ставу 2 овог Правила, Комитет узима у обзир, између осталог:
 - a. образложене захтеве за поверљивост које, у време достављања информација упуту Висока страна уговорница, оштећена страна, невладине организације или националне установе за унапређење и заштиту људских права које достављају информације,
 - b. образложене захтеве за поверљивост које упуту без одлагања нека друга Висока страна уговорница које се информација тиче, или најкасније у време када Комитет разматра информације о којима је реч,
 - c. интерес оштећене стране или треће стране да јој се идентитет не саопштава или било шта друго што омогућава њихову идентификацију.
4. После сваког састанка Комитета министара, припремљени дневни ред за надзор извршавања од стране Комитета ће такође бити доступан јавности и објављује

се заједно са донетим одлукама, осим ако Комитет не одлучи другачије. Онолико колико је могуће, објављују се други документи достављени Комитету који су доступни јавности, осим ако Комитет не одлучи другачије.

5. У свим предметима где је оштећеној страни одобрена анонимност у складу са Правилем 47, став 3 Правила Суда, његова/њена анонимност се чува у току поступка извршења осим ако он/она изричито не захтева да се одустане од анонимности.

Правило 9

Саопштења Комитету министара

1. Комитет министара разматра сва саопштења оштећене стране у вези са исплатом правичног задовољења или предузимањем појединачних мера.
2. Комитет министара има право да разматра свако саопштење невладиних организација, као и националних установа ради унапређења и заштите људских права, у вези са извршавањем пресуда према члану 46, став 2 Конвенције.
3. Секретаријат на одговарајући начин прослеђује свако примљено саопштење у вези са ставом 1 овог Правила Комитету Министара. Он тако поступа у вези са сваким примљеним саопштењем у вези са ставом 2 овог Правила, заједно са свим запажањима делегације(а) о којима је реч под условом да се ова друга проследи Секретаријату у року од пет радних дана од датума обавештења о таквом саопштењу.

Правило 10

Обраћање Суду ради тумачења пресуде

1. Када, у складу са чланом 46, став 3 Конвенције, Комитет министара сматра да је надзор над извршењем правоснажне пресуде угрожен због проблема у вези са тумачењем пресуде, он се може обратити Суду ради одлуке по питању тумачења. За доношење одлуке о обраћању потребна је двотрећинска већина гласова представника који имају право да буду у Комитету.
2. Одлука о обраћању се може донети у било ком тренутку у току надзора над извршавањем пресуда од стране Комитета министара.
3. Одлука о обраћању Суду има форму привремене резолуције. Она мора бити образложена и одражавати различита мишљења у Комитету министара, посебно мишљење Високе стране уговорнице.
4. Уколико је потребно, Комитет министара пред Судом представља његов председавајући, осим ако Комитет не донесе одлуку о другом облику представљања. Ова одлука се доноси двотрећинском већином гласова представника који имају право гласа и представника који имају право да буду у Комитету.

Правило 11

Поступак због повреде права

1. Када, у складу са чланом 46, став 4 Конвенције, Комитет министара сматра да Висока страна уговорница одбија да поштује правоснажну пресуду у предмету у коме је она једна страна, он се може, пошто тој страни упуту обавештење и одлуку усвојену двотрећинском већином гласова представника који имају право да буду у Комитету, обратити Суду питањем да ли је та страна испунила своју обавезу.
2. Поступак због повреде права треба покренути само у изузетним случајевима. Он се не покреће ако обавештење о намери Комитета да покрене такав поступак није упућено Високој страни уговорници о којој је реч. Такво званично обавештење упућује се најкасније шест месеци пре покретања поступка, уколико Комитет не одлучи другачије, и има форму привремене резолуције. Ово решење се усваја двотрећинском већином гласова представника који имају право да буду у Комитету.
3. Одлука о обраћању Суду има форму привремене резолуције. Она мора бити образложена и прецизно одражавати мишљења Високе стране уговорнице о којој је реч.
4. Комитет министара пред Судом представља његов председавајући, осим ако Комитет не донесе одлуку о другом облику представљања. Ова одлука се доноси двотрећинском већином гласова представника који имају право гласа и представника који имају право да буду у Комитету.

3. Надзор над извршавањем услова пријатељских поравнања

Правило 12

Обавештавање Комитета министара о извршавању услова пријатељског поравнања

1. Када се нека одлука достави Комитету министара у складу са чланом 39, став 4 Конвенције, Комитет позива Високу страну уговорницу о којој је реч да га обавести о извршењу услова из пријатељског поравнања.
2. Комитет министара разматра да ли су услови из пријатељског поравнања, како су утврђени одлуком Суда, поштовани.

Правило 13

Интервали у којима се врши контрола

Док Висока страна уговорница о којој је реч не обезбеди обавештење о извршењу услова из пријатељског поравнања на начин на који су утврђени одлуком Суда, предмет ће бити на дневном реду сваког састанка Комитета министара о људским правима, или, према случају,³ на дневном реду састанка Комитета министара који се одржава најкасније после шест месеци, осим ако Комитет не одлучи другачије.

³ Посебно где услови из пријатељског поравнања садрже предузимање мера које, по својој природи, не могу да се испуне у кратком року, као што је усвајање новог законодавства.

Правило 14
Приступ информацијама

1. Одредбе овог Правила не прејудуцирају поверљиву природу расправа Комитета министара у складу са чланом 21 Статута Савета Европе.
2. Следеће информације су досупне за јавност осим ако Комитет не одлучи другачије како би се заштитили легитимни јавни или приватни интереси:
 - a. информације и документа који се на њих односе које Комитету министара доставља Висока страна уговорница према члану 39, став 4 Конвенције,
 - b. информације и документа који се на њих односе које Комитету министара обезбеђују, у складу са овим Правилима, подносилац представке, невладине организације или националне установе за унапређење и заштиту људских права.
3. Приликом доношења одлуке према ставу 2 овог Правила, Комитет узима у обзир, између осталог:
 - a. образложене захтеве за поверљивост које, у време достављања информација упути Висока страна уговорница, подносилац представке, невладине организације или националне установе за унапређење и заштиту људских права које достављају информације,
 - b. образложене захтеве за поверљивост које упути без одлагања нека друга Висока страна уговорница које се информација тиче, или најкасније у време када Комитет разматра информације о којима је реч,
 - c. интерес подносиоца представке или треће стране да јој се не саопштава идентитет или било шта друго што омогућава њихову идентификацију.
4. После сваког састанка Комитета министара, образложени дневни ред за надзор над извршавањем од стране Комитета ће такође бити доступан јавности и објављује се заједно са донетим одлукама, осим ако Комитет не одлучи другачије. Онлико колико је могуће, објављују се други документи достављени Комитету који су доступни јавности, осим ако Комитет не одлучи другачије.
5. У свим предметима где је подносиоцу представке одобрена анонимност у складу са Правилу 47, став 3 Правила Суда, његова/њена анонимност се чува у току поступка извршења осим ако он/она изричито не захтева да се одустане од анонимности.

Правило 15
Саопштења Комитету министара

1. Комитет министара разматра сва саопштења подносиоца представке у вези са извршењем услова из пријатељског поравнања.

2. Комитет министара има право да разматра свако саопштење невладиних организација, као и националних установа за унапређење и заштиту људских права, у вези са извршењем услова из пријатељских поравнања.
3. Секретаријат на одговарајући начин прослеђује свако примљено саопштење у вези са ставом 1 овог Правила Комитету Министара. Он тако поступа у вези са сваким примљеним саопштењем у вези са ставом 2 овог Правила, заједно са свим запажањима делегације(а) о којима је реч под условом да се ова друга проследи Секретаријату у року од пет радних дана од датума тог саопштења.

4. Решења

Правило 16

Привремене резолуције

У току надзора над извршењем неке пресуде или услова из пријатељског поравнања, Комитет министара може усвојити привремене резолуције, посебно како би обезбедио обавештења о напретку извршења или, према случају, да би изразио забринутост и/или дао сугестије у вези са извршењем.

Правило 17

Коначно резолуције

Пошто се утврди да је Висока страна уговорница о којој је реч предузела све неопходне мере у циљу поштовања пресуде или извршења услова из пријатељског поравнања, Комитет министара усваја решење којим се закључује да су његове функције према члану 46, став 2 или члану 39, став 4 Конвенције спроведене.